

澳門樂施會 就調升《物業管理業務的清潔及保安僱員的最低工資》的意見書 2019年4月

一、前言

澳門特區政府正就第 7/2015《物業管理業務的清潔及保安僱員的最低工資》(下稱最低工資)提出修改建議,將最低工資金額調升至每小時澳門幣 32 元;每日澳門幣 256 元;每月澳門幣 6,656 元,並正在立法會第二常設委員會進行二讀討論。澳門樂施會(下稱樂施會)就特區政府提出調升最低工資表示認同,惟對所提出的工資調升幅度表示失望。為此,我們促請特區政府以客觀、具體及可量度的指標去檢討工資水平,讓基層僱員在付出勞力後,獲得有尊嚴的收入,保障他們及其家庭可享有合理的生活水平。以下,我們將就澳門最低工資的看法及建議作出闡述。

二、現時政府所提出的最低工資金額,已落後於整體通脹水平

根據澳門特區政府向立法會第二常設委員會提交的《理由陳述》文本¹,檢討工資水平的分析期間為 2017 年 1 月 1 日至 12 月 31 日。這個分析期間並沒有考慮到 2018 年 1 月 1 日至現在的社會情況,這令將會實施之最低工資金額,會因為沒有分析該段期間的通脹情況(2018 年 1 月至 2019 年 2 月的通脹率約為 3.7%),而落後於應有水平,變相降低了基層僱員的應有購買力。

三、最低工資與工資中位數的比率,為鄰近地區最低

事實上,若我們將澳門最低工資與鄰近地區的水平做對比,最低工資對基層僱員的保障似乎亦為最低。一個在國際上常見的方法,去評估最低工資是否定在合理水平,是計算最低工資(以月薪計算)與月收入中位數之間的差距²。以歐盟國家為例,兩者差距介乎

¹ 第二常設委員會,《理由陳述》,載於「修改第 7/2015 號法律《物業管理業務的清潔及保安僱員的最低工資》」網站內,頁 1 (<http://www.al.gov.mo/uploads/attachment/2019-02/464705c6f7e60d3848.pdf>), 登入於 2019 年 4 月 15 日

² 相關學術例子可見: Bosch, Mariano & Manacorda, Marco. (2010). Minimum Wages and Earnings Inequality in Urban Mexico. *American Economic Journal Applied Economics*, 2, 128-149; Jonáš, A., Pontusson, Dávid, Rueda, N.A., Christopher, S.A., Schoof, R., & Way, W.D. (2002). Comparative Political Economy of Wage Distribution: The Role of Partisanship and Labour Market Institutions. *British Journal of Political Science*, 32(2), 281-308.

於 0.39 至 0.64 之間（數值是以最低工資除以月收入中位數，數值愈細代表差距愈大）³。至於澳門的水平則為 0.33（見表一），亦即是說，澳門最低工資與月收入中位數的差距，低於歐盟國家。假若我們將澳門情況與兩岸其他地區相比（香港為 0.43；台灣為 0.59），亦會發現澳門的最低工資對基層僱員的保障程度在三地之中最為不足。

表一：兩岸地區的月收入中位數及最低工資（澳門幣）

地區	月收入中位數 (A)	以月薪計算的最低工資 ⁴ (B)	兩者差距 (B / A)
澳門	20,000 元 ⁵	6,656 元	0.33
香港	18,567 元 ⁶	8,046 元	0.43
台灣	10,247 元 ⁷	6,043 元	0.59

從上述跨地區的比較可見，澳門特區政府所提出的最低工資水平，明顯低於發達地區的保障水平。那麼，究竟最低工資定在甚麼水平才較為合理？樂施會建議政府可考慮以下兩項計算原則：澳門的人口扶養率，以及金額不低於 2 人家庭的最低維生指數。以下，我們將就這個建議作出闡述。

四、在考慮本澳人口的扶養率下，最低工資水平不應低於 37.4 元

樂施會認為，所有僱員在付出勞力後，其所獲得的工資理應至少能讓其個人及家庭享有基本的生活保障。而在這個大前提下，我們建議政府在釐定及檢討工資水平時，應提供一些客觀、具體及可量度的指標，同時應清楚列出最低工資水平如何由這些指標計算出來，讓公眾容易理解工資的釐定及檢討準則，提升施政透明度，這本身亦符合特區的施政理念⁸。為此，樂施會建議在檢討最低工資的水平時，可考慮兩項客觀及具體的計算原則：1) 澳門的人口扶養率；2) 最低工資水平不應低於最低維生指數金額。

根據最新發布的 2017/2018 年度《住戶收支調查》，澳門平均住戶人數為 3.04，每戶平均勞動人口為 1.70，人口扶養率為 0.79，即平均一個勞動人口供養 0.79 個非勞動人口，大概為「一養一」，亦即是說，最低工資的水平應能確保僱員最少能負擔額外一名非在

³ 數據引自 “Eurostat”網站：https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Minimum_wage_statistics#Minimum_wage_levels_in_relation_to_median_gross_earnings，登入於 2019 年 4 月 15 日

⁴ 按政府最新提出的最低工資、每日工作 8 小時，每月工作 26 日去計算，並折算至澳門幣

⁵ 澳門統計暨普查局，《澳門社經摘要 2019 年 2 月》：https://www.dsec.gov.mo/getAttachment/3E85069C-D977-49BC-BC2D-4B5867FFC394/c_ssem_fr_2019_m3.aspx，登入於 2019 年 4 月 15 日

⁶ 香港政府統計處，《綜合住戶統計調查按季統計報告》：

<https://www.statistics.gov.hk/pub/B10500012018QQ04B0100.pdf>，登入於 2019 年 4 月 15 日

⁷ 按最近由台灣行政院主計總處公布的數據《工業及服務業受僱員工全年總薪資中位數》去折算（<https://www.dgbas.gov.tw/ct.asp?xItem=43645&ctNode=5624>），登入於 2019 年 4 月 15 日

⁸ 崔世安，2018，《2019 年財政年度施政報告》，澳門：澳門特區政府，頁 26

職家庭成員的基本生活需要，否則，便等同鼓勵低收入家庭依賴政府經濟援助維生。

因此，為令基層僱員獲得合理收入，同時保持其工作意欲，在「一養一」的原則下，最低工資不宜低於二人家庭的最低維生指數金額（現為澳門幣 7,770）。若我們以每日工作 8 小時，每月工作 26 日計算，最低工資金額不應少於澳門幣大約 37.4 元（ $7,770 \text{ 元} / 8 \text{ 小時} / 26 \text{ 日} = 37.4 \text{ 元}$ ）。

五、結語

最低工資的原意是保障社會上較弱勢的一群。因此，樂施會促請澳門特區政府能調升最低工資至合理水平，讓基層僱員在付出勞力後，獲得有尊嚴的收入，保障他們及其家庭可享有合理的生活水平。