

樂施會就 2025-26 年度財政預算案提出意見書

2025 年 2 月

在此次財政預算案的諮詢過程中，最受各界關注的是政府財政赤字問題。除了提出開源的方法，更多的關注點在於應如何節流，其中包括福利開支。然而，從疫情到疫後復常，香港社會正在經歷各種轉變，貧窮人士是最受衝擊的一群，削減有關開支將令他們生活更為艱難。根據本會去年十月發表的《香港貧窮狀況報告 2024：逆境下的出路，以轉變迎接改變》，2024 年第一季的整體貧窮率為 20.2%，而收入最低和最高的一成住戶月入中位數差距擴大至 81.9 倍；報告亦反映了本港基層求職困難及人口進一步老化的問題。

在公共財政仍未恢復的情況下，本會認為應更有效運用各界資源，並減少基層投入勞動市場的障礙。就此次財政預算，本會建議：進一步推動「官商民」合作的扶貧項目，結合社會資源，支援社會中的貧窮人士。其次，政府應在最低工資以外，公布生活工資水平，讓有能力的僱主自願向其僱員支付有關工資水平，既能保障僱員的基本生活，亦能吸引更多人投入勞動市場。最後，政府應簡化中高齡就業計劃的申請程序，增加有意工作的長者的就業機會，並加強幼兒託管服務，釋放更多婦女勞動力。

以社創基金推動更多「官商民」合作的扶貧項目

隨著社會結構的轉變，貧窮問題變得更加複雜，具彈性的扶貧項目有助於紓緩有關問題。樂施會作為社創基金的委聘機構之一，在過去的經驗中，我們成功將企業和初創社企連繫在一起，設計和執行各種扶貧項目。這種合作模式不僅能更快回應社會問題，還能有效結合社會資源，並將其導向貧窮人士。

此外，本會過去亦曾參與社創基金的「按效益收費」計劃，以公私營合作模式和契約式績效為基礎，展開「從起步開始 – 幼稚園非華語生學習中文支援計劃」，成效顯著。「按效益收費」提倡社會透過績效為本和契約方式為社會服務融資，讓政府可以與表現卓越的社會服務提供者合作，利用私人投資來開發、協調或擴展有效的項目。

鑑於公共財政緊縮，本會建議政府更多利用社創基金推動扶貧項目，強化「官商民」合作模式，以集結各方力量達到支援基層市民的效果。本會亦建議政府參考樂施會參加「按效益收費」計劃的例子，積極採用這種創新模式發展更多具效益

的社會項目。政府可以考慮在「精準扶貧」的框架中進一步應用以上模式，為長者、劏房戶和單親家庭發展更多扶貧項目。

由政府公布生活工資 讓有能力的僱主以自願性質支付

工作是脫貧的一個重要途徑，而工資水平與之息息相關。樂施會自 2018 年起推廣生活工資運動，提出一個能夠讓僱員及其家庭成員滿足基本需要並過上有體面生活的工資水平，並呼籲全港僱主以自願性質支付生活工資給僱員。生活工資水平每年按通脹及市民消費模式變化調整，最新 2024 年的生活工資是每小時 61.5 元。

本會認同「官商民」合作的重要性，建議政府在公布最低工資的同時，可同時公布生活工資的水平，為僱主提供相關的工資水平，令有意願的僱主按自身情況為其僱員提供生活工資。這有助提升僱員的基本生活，增加其向上流動的機會，亦令僱主多一個吸引潛在勞動力的工具。

推動銀色經濟 為有志、有能力的長者創造投入勞動市場的機會

我們樂見政府採納我們的建議，在去年施政報告中的發展銀色經濟部分加入了釋放「銀色生產力」的內容。這將有助於為有志、有能力的長者提供目前所缺乏的工作機會。根據我們最新的貧窮報告，香港長者的勞動參與率僅為 13.9%，遠低於內地的 25% 和挪威的 22.2%。有鑑於此，我們建議政府簡化中高齡就業計劃，以提高企業聘用長者的誘因。例如，僱主聘用長者後可以直接申領相關津貼，而無需事先登記，從而節省行政程序。

加強幼兒託管服務 助婦女投入勞動市場

根據經濟合作與發展組織的數據，其女性勞動參與率達 72.1%，而香港則為 61.9%。貧窮婦女的比例更低至 25%，反映出貧窮婦女因照顧兒童的責任而難以參與工作。我們樂見政府積極推出釋放婦女勞動力的措施，例如「在校課後託管服務試行計劃」和增建獨立幼兒中心。政府早前推出的「在校課後託管服務試行計劃」，在政府推動、學校提供場地及非政府組織營辦下，獲得了理想的反應，反映出這項服務需求殷切。這項服務對釋放婦女勞動力至關重要，我們希望政府持續檢討成效和需求，並適時增加名額。

針對年齡較小的幼兒，2024 年施政報告宣布增設一所獨立幼兒中心。同樣，我們建議政府持續檢討有關服務需求，並按 18 區的需求適切增加服務名額或場所

數目，從而減少婦女的就業障礙，釋放更多基層婦女勞動力，讓她們可以通過工作脫貧。